

国家文物局

文物督函〔2021〕582号

国家文物局关于开展全国文物安全隐患 排查整治工作的通知

各省、自治区、直辖市文物局（文化和旅游厅/局），新疆生产建设兵团文物局：

为深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产和文物安全工作的重要指示批示精神，深刻汲取浙江吴越国王陵钱镠墓被盗掘案件和云南翁丁村老寨火灾事故教训，进一步强化责任落实，集中排查整治安全隐患，着力加强古文化遗址、古墓葬、石窟寺、革命文物建筑、传统村落和文物开放单位安全防范工作，为庆祝建党100周年营造良好安全环境，国家文物局决定于2021年6月至9月，在全国文物系统部署开展文物安全隐患排查整治工作。

现将《文物安全隐患排查整治工作方案》印发给你们，请结合本地实际，认真组织实施。

特此通知。

附件：文物安全隐患排查整治工作方案



附件

文物安全隐患排查整治工作实施方案

一、工作目标

督促文物、博物馆单位落实文物安全责任，集中排查整治各类文物安全隐患和问题，强化安全防范措施，提升安全管理水平，增强安全防护能力，有效遏制各类文物安全案件和事故发生，为庆祝建党 100 周年营造良好安全环境。

二、时间安排

2021 年 6 月 21 日至 9 月 30 日

三、排查范围和重点

全国文物、博物馆单位盗窃盗掘和火灾等安全风险隐患和问题。排查重点为：

- （一）古文化遗址、古墓葬盗掘安全隐患和安全管理问题；
- （二）石窟寺、石刻盗窃盗割安全隐患和安全管理问题；
- （三）革命文物建筑、传统村落、文物古建筑群、博物馆火灾隐患和消防安全管理等问题；
- （四）文物建筑构件和附属文物盗窃隐患和安全管理问题。

四、排查整治主要事项

（一）文物、博物馆单位安全管理问题

1. 安全责任落实情况

- （1）安全责任人、管理人缺位或者职责不清的；
- （2）安全责任制和安全管理制度的落实不到位的；

(3) 未公告公示文物安全直接责任人的;

(4) 安全保卫力量不足的。

2. 安全风险评估情况

(1) 未开展安全风险分析评估工作的;

(2) 未编制本单位安全风险清单的;

(3) 干部职工对本单位安全风险不明晰的;

(4) 未针对主要安全风险制定安全措施或者预案的。

3. 安全管理制度建设情况

(1) 未制定各项安全管理制度的;

(2) 未编制各项文物安全案件事故应急预案的;

(3) 安全管理制度和预案不落实的。

4. 安全巡查检查情况

(1) 未进行日常安全巡查检查的;

(2) 未开展随机抽查和重大节日、重大活动前检查的;

(3) 未按照要求制定安全检查记录档案的;

(4) 文物建筑内僧侣用房、员工宿舍等重点部位的安全用火用电、消防设施器材配备等火灾防范措施落实不到位的;

(5) 安全隐患问题得不到及时整改的。

5. 安全设施设备建设及日常运行维护情况

(1) 文物建筑毗邻区域和保护范围内擅自扩建或搭建建(构)筑物的;

(2) 没有安全防护设施、设备的;

(3) 安全防护设施、设备老化破损, 或者将专用器材移作他用的;

(4) 具有状态指示的安全防护设施、设备，其指示灯的工作状态不正常的；

(5) 未定期对安全防护设施、设备进行检测维护的；

(6) 安防、消防控制室值班人员未持证上岗，不能熟练操作控制设备的；

(7) 消防水源、水量和水压等不能满足灭火需求的；

(8) 消防通道、安全出口、疏散通道不畅通，防火间距被占用的。

6. 应急预案演练和安全教育培训情况

(1) 未定期组织应急演练的，应急处置能力不强的；

(2) 未定期组织文物安全负责人、安全管理人员政策法规、安全知识和操作能力培训的；

(3) 未定期组织消防安全培训，防火灭火能力不强的；

(4) 微型消防站队员不能熟练掌握处置初起火灾方法的。

(二) 博物馆和文物建筑火灾隐患

1. 电气安全隐患

(1) 违规使用电热器具的；

(2) 在文物、博物馆单位内为电动车辆充电的；

(3) 违规使用卤素灯、白炽灯、高压汞灯等照明设备，空调等用电设备老旧现象严重的；

(4) 使用刀闸开关，电气线路老化、敷设不规范，虚接、乱拉和负荷过载的；

(5) 配电柜（箱、盘）、用电设备、线路接头的危险距离范围内堆放有可燃物，大功率电器散热空间不符合散热要求的；

(6) 可移动式插座或电器设备直接设置在可燃材料上的;

(7) 配电箱没有正确安装, 存在漏电危险, 以及插座串联或者级联使用的;

(8) 在文物本体上敷设安装用于亮化的电气线路和设备的;

(9) 工作人员离开工作场所后不拉闸断电的。

2. 用火安全隐患

(1) 用于居住或者生产功能的文物建筑内, 未采取防火安全措施使用柴火、燃气、煤炭等燃料取火的;

(2) 文物、博物馆单位施工现场违规动火, 未落实现场看护措施的;

(3) 在禁烟场所吸烟的;

(4) 文物保护单位内违规使用明火的。

3. 燃香烧纸隐患

(1) 在辟为宗教活动场所的文物保护单位燃香、点灯、烧纸等违反国家标准和有关规定要求, 或者构成火灾隐患的; 燃香、点灯、烧纸等场所消防安全措施不到位的;

(2) 在非宗教活动场所的文物保护单位燃香、点灯、烧纸(帛)的。

4. 危险物品安全隐患

(1) 在禁止存放易燃易爆物品的场所或部位违规存放易燃易爆物品的;

(2) 在指定存放易燃易爆物品的场所或部位, 易燃易爆物品摆放不符合规定, 现场安全措施不到位的。

(三) 文物、博物馆单位其他安全隐患和管理问题

四、工作要求

(一) 自查自改。文物、博物馆单位按照本方案要求，对照整治标准，自主评估风险、自主检查安全、自主整改隐患。无管理使用单位的不可移动文物，由县级文物行政部门组织自查自改。自查自改要填写《文物安全隐患排查整治工作记录表》(附件1)，并存档备查。

(二) 重点检查。县级文物行政部门要指导和督促本辖区内各文物、博物馆单位开展自查自改。同时，要组织对本辖区市级及以上文物保护单位、重点县级文物保护单位和博物馆实施重点检查。市级文物行政部门要组织对本辖区内省级及以上文物保护单位、重点市级文物保护单位和博物馆实施重点检查。省级文物行政部门要组织对本辖区内全国重点文物保护单位、省级文物保护单位和二级以上博物馆实施重点检查。

(三) 严格整改。各文物、博物馆单位要认真梳理排查发现的安全隐患和突出问题，列出整改措施和责任清单，照单整改；对不能立即整改到位的，要制定整改方案，限期整改。在安全隐患未消除之前，文物、博物馆单位应当落实防范措施，保障安全；对存在重大安全隐患的文物、博物馆单位，要停业或者停工集中整改。

(四) 督导问效。各级文物行政部门要对重点单位安全隐患排查整治工作情况开展抽查检查，督促指导各文物、博物馆单位认真开展安全隐患自查自改，严格落实整改措施。期间，国家文物局对各地各单位文物安全隐患排查整治工作情况进行实地督查。

（五）确定安全监管重点单位。各省级文物行政部门要在排查检查、摸清情况的基础上，针对本行政区域内重点博物馆、世界文化遗产地、帝王陵寝、大型古文化遗址、古墓葬，以及大型古建筑群、革命文物建筑、核定公布为省级以上文物保护单位的传统村落等，确定一批安全监管重点单位，实施重点监管，并填写《安全监管重点单位统计表》（附件2），于2021年7月31日前报国家文物局备案。

（六）总结和上报。各级文物行政部门要及时总结本辖区内文物安全隐患排查整治工作情况，分析梳理问题，提出工作措施，认真督促检查。省级文物行政部门要汇总本省文物安全隐患排查整治工作情况，认真填写《文物安全隐患排查整治工作总结情况表》（附件3），于2021年10月15日前报国家文物局。

- 附件：1. 文物安全隐患排查整治记录表
2. 安全监管重点单位统计表
3. 文物安全隐患排查整治工作总结情况表

附件 1

文物安全隐患排查整治工作记录表

文物、博物馆单位名称			
管理使用单位（人）			
排 查 范 围			
排查发现主要 隐患和 问题			
安全隐 患和问 题整改 情况			
排查人员签字			
管理使用单位负责人签字			
备注			

附件 2

安全监管重点单位统计表

填表单位（盖章）：_____ 填表人：_____ 联系方式：_____

盗窃盗掘重点单位			
序号	名称	级别	类型
火灾重点单位			
序号	名称	级别	类型

（注：如本页不够用，可用续页。）

附件 3

文物安全隐患排查整治工作汇总情况表

填表单位(盖章): _____ 填表人: _____ 联系方式: _____

检查单位	具体情况
省级文物部门	检查情况 组成检查组____个,出动____人次;检查文物单位____处(其中:国保____处、省保____处); 检查博物馆____座(其中二级以上博物馆____座)。
	整改情况 共发现文物单位隐患和问题____项(其中国保____项、省保____项),督促整改____项(其中国保____项、省保____项);共发现博物馆隐患和问题____项,督促整改____项。
	问题归纳 安全责任落实____项;安全风险评估____项;安全管理制度建设____项;安全巡查检查____项;安全设施设备建设及日常运行维护____项;应急预案演练和安全教育培训____项;电气安全隐患____项;用火安全隐患____项;燃放烧纸隐患____项;危险物品安全隐患____项;其他隐患____项。
市级文物部门	检查情况 组成检查组____个,出动____人次;检查文物单位____处(其中:国保____处、省保____处、市保____处);博物馆____座。
	整改情况 共发现文物单位隐患和问题____项(其中:国保____项、省保____项、市保____项),督促整改____项(其中:国保____项、省保____项、市保____项);共发现博物馆隐患和问题____项,督促整改____项。
	问题归纳 安全责任落实____项;安全风险评估____项;安全管理制度建设____项;安全巡查检查____项;安全设施设备建设及日常运行维护____项;应急预案演练和安全教育培训____项;电气安全隐患____项;用火安全隐患____项;燃放烧纸隐患____项;危险物品安全隐患____项;其他隐患____项。
县级文物部门	检查情况 组成检查组____个,出动____人次;检查文物单位____处(其中:国保____处、省保____处、市县保____处),博物馆____座。
	整改情况 共发现文物单位隐患和问题____项(其中:国保____项、省保____项、市县保____项),督促整改____项(其中:国保____项、省保____项、市县保____项);共发现博物馆隐患和问题____项,督促整改____项。
	问题归纳 安全责任落实____项;安全风险评估____项;安全管理制度建设____项;安全巡查检查____项;安全设施设备建设及日常运行维护____项;应急预案演练和安全教育培训____项;电气安全隐患____项;用火安全隐患____项;燃放烧纸隐患____项;危险物品安全隐患____项;其他隐患____项。
文博单位自查情况	本辖区内____家文物、博物馆单位开展自查自改,共发现安全隐患和问题____项,整改____项。

公开形式：主动公开

抄送：国务院安全生产委员会办公室